

*Протоиерей Михаил Кучеров*

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЦЕРКОВНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1991–2015 гг.

Тема публикации посвящена аспектам становления и развития государственно-церковных взаимоотношений в Курганской области в 1991–2015 гг. Цель работы — рассмотрение региональной системы взаимодействия светских и церковных структур, основных направлений их сотрудничества для определения оптимальных путей развития. В исследуемый период происходило складывание областного аппарата управления, при котором имелась должность консультанта по связям с религиозными, благотворительными организациями, неформальными объединениями и по национальным вопросам администрации области. На протяжении ряда лет наблюдалась тенденция проведения светской политики по объединению религиозных объединений разных конфессий и деноминаций в деле социального служения. В 1998–2015 гг. в Курганской области сформировалась устойчивая система взаимодействия региональных ведомств и Русской Православной Церкви в вопросах реализации социального служения, оформленная юридическими актами. Заключены соглашения о сотрудничестве со всеми ведущими департаментами и отделами области. Достигнуты договоренности о выделении областных средств на реставрацию церковных памятников федерального значения.

**Ключевые слова:** Русская Православная Церковь, Курганская епархия, Курганская область, государственно-церковные взаимоотношения, областные ведомства, конфессии, консультант по связям с религиозными организациями, соглашение о взаимодействии, социальное служение.

Распад в 1991 г. Советского Союза и образование суверенного государства Российской Федерации обусловили значительные перемены в развитии государственно-церковных взаимоотношений. Сложилась принципиально новая по сравнению с советским периодом ситуация, способствующая возрождению Русской Православной Церкви как социального института. За 25 лет получили развитие масштабные внутрицерковные, церковно-общественные, церковно-государственные проекты. На современном этапе наблюдается повышенный интерес к деятельности Русской Православной Церкви, связанный с попытками понять ее роль в духовно-нравственном развитии страны, проследить востребованность и эффективность государственно-церковного сотрудничества.

В своем докладе на открытии XXV Международных Рождественских образовательных чтений Святейший Патриарх Кирилл отметил актуальную необходимость объективных исследований истории нашего Отечества с 1917 по 2017 гг., определяющих системную, взвешенную оценку причин и последствий происходивших событий [Святейший Патриарх Кирилл, 2017].

Изучение истории Русской Православной Церкви в период Новейшего времени нашло свое отражение в трудах церковных и светских историков. Прот. В. Цыпиным были рассмотрены основные этапы возрождения деятельности Церкви в условиях новых федеральных законов «О свободе совести и религиозных организациях» и «О свободе вероисповеданий», а также ключевые направления внешней

---

*Протоиерей Михаил Сергеевич Кучеров* — аспирант Московской Духовной Академии, настоятель Свято-Троицкого храма г. Кургана, руководитель епархиального отдела религиозного образования и катехизации Курганской епархии (kms151@mail.ru).

и внутренней церковной политики Святейшего Патриарха Алексия II в 1991–1997 гг. [Цыпин, 1997].

Процесс восстановления церковной жизни на примере центральных епархий (Ивановской, Владимирской, Костромской) был исследован прот. А. Федотовым [Федотов, 2017]. Отмечая тот факт, что «государственное законодательство в отношении религии играет исключительно важную роль как для взаимоотношений Церкви с государством, так и для внутрицерковной жизни», автор уделил внимание изучению церковной политики правительственных органов Ивановской области и выявлению позитивных и негативных последствий и результатов.

В работе «Русская Православная Церковь на историческом перепутье XX века» прот. Г. Митрофанов попытался выявить послы исторического опыта церковной истории XX столетия с целью определить наиболее актуальный и востребованный путь развития церковной жизни в XXI в. [Митрофанов, 2011, 8].

Если церковные историки, анализируя достигнутые результаты и выявленные проблемы, ориентированы на поиск оптимальных путей развития, то работы светских исследователей отличаются острыми разноплановыми критическими выводами. Так, Н. Митрохин, рассматривая развитие Русской Православной Церкви в постсоветское время, отмечает слабый уровень ее социальной деятельности и констатирует ухудшение отношений Церкви с федеральной властью начиная с 1999 г., прогнозируя Церкви стать «реликтом прошлых веков в религиозном и политическом понимании» [Митрохин, 2004, 611].

М. Е. Добрускин в свою очередь трактует современное положение Церкви как нечто «среднее между отделением и государственной церковностью» [Добрускин, 2006, 76].

А. Н. Кашеваров, анализируя современное государственно-церковное законодательство, выделил высокий уровень государственных предпочтений при сохранении автономности и самостоятельности Русской Православной Церкви [Кашеваров, 2011, 172]. В то же время, как отмечает автор, ввиду отсутствия единой государственной концепции развития в разных регионах России государственно-церковные отношения строятся по-разному.

Поэтому особое значение данный аспект приобретает в рамках исследования на региональном уровне, что обусловлено нередким наличием в местном законодательстве противоречий в отношении религиозных объединений, а также проявления субъективных факторов на переломном этапе исторического процесса.

Цель данного исследования — изучение процесса становления государственно-церковных взаимоотношений в 1991–2015 гг. на примере Курганской области.

22 августа 1991 г. был подписан Указ Президента РФ, направленный на разграничение полномочий органов исполнительной власти и Советов народных депутатов. Правопреемником облисполкома Совета Курганской области стал глава администрации области, который наделялся исполнительно-распорядительными функциями. 24 октября 1991 г. Указом Президента России на должность главы администрации Курганской области был назначен В. П. Герасимов [Кошкарлов, 2014, 182].

В структуре новосозданного аппарата главы администрации области вводилась должность консультанта по связям с религиозными, благотворительными организациями, неформальными объединениями и по национальным вопросам администрации области (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 7).

Впоследствии данная должность была переименована — «уполномоченный по связям с религиозными организациями и национальным вопросам областной администрации» (с 1994 г.), «советник по связям с религиозными организациями и национальной политике Администрации (Правительства) Курганской области» (с 1997 г.) (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 19).

На протяжении 1992–2010 гг. эту сферу возглавлял Владимир Дмитриевич Уфимцев — прежде уполномоченный по делам религий по Курганской области (1988–1990 гг.), уполномоченный по связям с религиозными организациями (1990–1991 гг.).

В его обязанности входил анализ деятельности действующих на территории области конфессий, сбор статистических данных, разъяснение законодательства в отношении религиозных объединений, способствование выстраиванию диалога между религиозными объединениями и областной администрацией, исполнительными органами на местах, а также развитию межконфессионального взаимодействия.

Ежегодно консультант готовил информационные отчеты главе администрации области и в федеральные органы власти о состоянии и деятельности конфессий, о религиозной ситуации в области, о взаимоотношениях Совета народных депутатов, исполнительных органов власти и светских организаций с религиозными объединениями, представлял на рассмотрение предложения и рекомендации по проблемам применения религиозного законодательства (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 22).

Администрация области позиционировала политику невмешательства, равного отношения ко всем официально зарегистрированным общинам при одновременном сотрудничестве по вопросам культуры, социальной защиты и духовно-нравственного воспитания населения. За 7 лет — с 1992 по 1999 гг. — количество религиозных организаций всех конфессий увеличилось с 69 до 126.

50% всех зарегистрированных религиозных организаций составляли приходы Русской Православной Церкви Московского Патриархата.

Исполнительные органы власти Курганской области, как правило, не препятствовали передаче церковных зданий религиозным общинам, что способствовало быстрому росту числа православных приходов. В 1992 г. в области было зарегистрировано 37 приходов и один мужской монастырь в Далматово. В 1994 г. — 44 прихода, в 1995-м — 55, в 1997-м — 59 приходов, одно архиерейское подворье, два монастыря, в 1999 г. — 63 объединения (одно подворье, одно епархиальное управление, два монастыря, один скит и 58 приходов) (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 27, 31).

Однако здания храмов очень часто находились в ветхом, полуразрушенном состоянии, непригодном для совершения богослужений, и требовали больших финансовых вложений на реставрационные работы. По этому поводу 17 февраля 1992 г. В. Д. Уфимцев в докладной записке «О деятельности религиозных объединений в отношении с местными органами власти, общественными и благотворительными организациями в 1991 г.» сообщал главе администрации области В. П. Герасимову, что «архиепископ Екатеринбургский и Курганский Мелхиседек стремится переложить все тяготы реставрации на светские структуры... Большинство верующих придерживаются ошибочного мнения, что восстанавливать церкви будет государство» (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 3).

Тем не менее, уже в 1991 г. многие исполнительные органы власти стали оказывать определенную помощь в восстановлении культовых зданий. Главы администраций области, городов Кургана, Шадринска, Сафакулевского района лично приняли участие в деле восстановления церковных зданий (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 5).

Но областные средства выделялись, как правило, на стратегические проекты, подчеркивающие политический имидж области (например, восстановление памятника федерального значения — Далматовского монастыря). В остальных случаях оказываемая помощь была крайне недостаточна для воссоздания первоначального облика всех областных православных приходов, которых до революции в регионе числилось более 270. В 1998 г. из-за отсутствия материальных средств в 10 общинах полностью прекратилась внутриприходская деятельность и проведение реставрационных работ (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 4. Л. 2).

В 1996 г. областной комитет по культуре и искусству выступил с инициативой передачи Курганской епархии 50 пустующих церквей из 79, еще не переданных религиозным объединениям. В их числе были шесть памятников истории и культуры, из них пять федерального значения — Никольская церковь в с. Далматово (музей), церковь Покрова Божией Матери в с. Першинское (склад), церковь с. Широковское (склад), церковь свв. Флора и Лавра в Щучинском районе (пустующая), Троицкая

церковь с. Таловка (пустующая) (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 3. Л. 2; Д. 2. Л. 27). Церковь св. Иоанна Предтечи в с. Шаламово Мишкинского района являлась памятником местного значения и использовалась под склад, но могла быть передана по первому запросу. Однако руководство епархии не имело финансовой возможности принять на баланс здания, требующие капитальной реставрации.

Одной из задач областного отдела по вопросам религиозных объединений в 1990-х гг. являлось проведение совместных собраний представителей светских и религиозных структур.

В 1995 г. по инициативе областной администрации был проведен круглый стол, в котором приняли участие представители духовенства Зауралья всех действующих конфессий. По мнению Д. В. Уфимцева, данная политика должна была способствовать нормализации межцерковных и государственно-религиозных отношений (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 24). В результате такие мероприятия стали проводиться ежегодно (Межрегиональный круглый стол «О религиозной ситуации в Уральском регионе: проблемы веротерпимости и взаимодействия», 1996 г.; межрегиональный семинар «Служение церкви и государства в ответ на вынужденную миграцию населения», 1997 г. и др.) (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 31; Д. 3. Л. 3).

Лейтмотивом данных мероприятий, проводимых областной администрацией, было объединение религиозных организаций разных конфессий в едином русле социального служения, патриотической, миротворческой и образовательной деятельности. Однако, как отмечал в своем отчете В. Д. Уфимцев, приходы Русской Православной Церкви не приветствовали данную политику. Епархиальное управление проводило линию на отказ от сотрудничества с местными и иностранными религиозными объединениями даже в вопросах социального служения. Противостояние Православной Церкви и протестантских, сектантских объединений подчеркивалось практически в каждом годовом отчете советника по связям с религиозными организациями, с явным непониманием данной позиции Церкви.

В то же время анализ документов показывает, что несмотря на видимое соблюдение принципов веротерпимости и объективного подхода ко всем конфессиональным объединениям, администрация области проводила курс в большей степени на поддержку традиционных для региона религий (православие и ислам). И если не выполняла целиком все требования ведущих религиозных объединений, то прислушивалась к инициативам епархиального управления.

В 1995 г. епископ Курганской епархии Михаил (Расковалов) выступил с инициативой принятия регионального закона, призванного запретить въезд иностранных религиозных миссионеров в Зауралье (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 21). В результате в декабре 1995 г. областная Дума приняла закон «О миссионерской деятельности иностранных религиозных миссий (миссионеров) на территории Курганской области». Несмотря на то, что закон носил не запретительный, а профилактический и регламентирующий характер, он установил порядок регистрации, проведения и прекращения деятельности иностранных религиозных организаций (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 22).

Положительный резонанс имела совместная акция протеста православного духовенства и областных органов здравоохранения в отношении экстрасенса Алана Чумака (1997 г.), в результате которой были отменены его выступления в г. Кургане (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 32).

В 1996 г. с целью улучшения взаимодействия и сотрудничества между конфессиями областная администрация образовала специальный консультативный орган на общественных началах — Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при главе администрации области.

На заседаниях Совета рассматривались вопросы «О религиозной ситуации в Курганской области», «О добровольных совместных действиях областного управления социальной защиты населения и религиозных объединений», «Религия и медицина», «О плане совместных мероприятий светских организаций и христианских конфессий,

посвященных 2000-летию христианства», «Об участии религиозных объединений в мероприятиях, посвященных Дню согласия и примирения», «О практическом исполнении федерального закона „О свободе совести и о религиозных объединениях“» (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2. Л. 33).

В результате деятельности Совета было положено начало целой серии соглашений о сотрудничестве между администрацией области, местными исполнительными органами власти и основными зарегистрированными конфессиями.

В 1996–2000 гг. с епархиальным управлением Русской Православной Церкви были заключены соглашения о сотрудничестве с областным управлением внутренних дел, здравоохранения, образования, военным комиссариатом, службой чрезвычайных ситуаций, областной миграционной службой, отделом социального обеспечения при администрации области, а также с Полномочным Представителем Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 3. Л. 2).

Между администрацией г. Шадринска в лице мэра А. Г. Кокорина, администрацией Шадринского района в лице главы Л. Н. Пестеревой и Курганской и Шадринской епархией в лице епископа Михаила был подписан «Протокол о намерениях», в котором были зафиксированы договоренности об оказании посильной помощи в реставрации и ремонте храмовых зданий (АКЕ. Ф. «Годовые отчеты Курганской епархии». Д. «Отчет Курганской и Шадринской епархии за 1996 г.»).

В январе 1997 г. была подписана декларация о сотрудничестве и взаимодействии областной администрации с Курганской епархией. В соответствии с этим документом наладилась систематическая совместная деятельность местных властей и Церкви при восстановлении религиозных зданий (памятников федерального и местного значения), проведении народных и церковных праздников, оказании материальной и духовной помощи социально незащищенным людям, духовно-нравственном воспитании осужденных и т. д. (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2, 33; Д. 3. Л. 3).

Данные юридические акты позволили значительно расширить специфику социального служения православных приходов, способствовали выстраиванию системы государственно-церковных взаимоотношений на официальном юридическом уровне.

В декабре 1998 г. с целью осуществления системного анализа конфессиональных процессов, проведения государственной религиоведческой экспертизы при администрации области был образован экспертный Совет по вопросам свободы совести и вероисповеданий (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 4. Л. 7).

На основании проблем текущего момента губернатор области О. А. Богомолов в информационном письме «О религиозной ситуации, состоянии государственно-церковных отношений и взаимодействии светских и религиозных структур Курганской области в 1998 г.» Заместителю Председателя Правительства РФ В. И. Матвиенко ходатайствовал инициировать ускорение принятия федерального закона «Об альтернативной гражданской службе в РФ», Указа Президента РФ «О предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на действительную военную службу и освобождения их от военных сборов в мирное время», постановления Правительства РФ «О перечне видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов». Также было внесено предложение вынести на заседание Правительства РФ вопрос о предоставлении налоговых льгот религиозным организациям, восстанавливающим культовые здания, являющиеся памятниками истории и культуры федерального назначения (ГКУ ГАКО. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 4. Л. 8).

Улучшение общегосударственного финансового положения в первом десятилетии XXI в., преодоление кризисных элементов в сфере бизнеса, стабилизация государственно-церковных взаимоотношений позволили выйти на новый уровень выстраивания линий взаимодействия. Начался этап возведения новых храмов на основе субсидий, выделяемых из областного бюджета.

В этот период в Кургане началось строительство Богоявленского храма. По инициативе руководства Курганской государственной сельскохозяйственной академии в п. Лесники был построен деревянный храм в честь преподобного Сергия Радонежского. На Увале рядом с Курганским пограничным институтом ФСБ РФ был возведен деревянный храм в честь великомученика Георгия Победоносца, начато строительство Рождественского храма в Частоозерье.

Однако на протяжении исследуемого периода взаимоотношения областных органов власти и епархиального управления не всегда являлись конструктивными.

В марте-апреле 1996 г. возникла конфликтная ситуация между руководством Курганской епархии и администрацией г. Кургана. В результате большой задолженности был отключен от теплоснабжения кафедральный собор св. Александра Невского г. Кургана. Клирики и прихожане собора вышли с крестным ходом к зданию администрации области. Впоследствии данный вопрос решался на уровне представительства Президента РФ по Курганской области. В результате проведенных широких переговоров епархиальное управление вынуждено было погасить долг за пользование энергоресурсами. Между областной администрацией в лице ее главы А. И. Соболева и Курганской епархией было подписано соглашение о принципах и путях взаимодействия.

Более серьезное несогласие произошло в мае 2005 г., когда Курганской областной Думой были приняты поправки и дополнения к ст. 3 закона «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Курганской области». Согласно данному документу церковная утварь и религиозная литература, реализуемые в храмах и церковных лавках, а также «оказание ритуальных и обрядовых услуг (свадеб, крещений, панихид, поминаний и других) в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях» были приравнены к бытовым услугам.

И только обращение через Московскую Патриархию в Министерство финансов способствовало разрешению конфликта, который завершился тем, что в конце 2005 г. Курганская областная Дума внесла поправки в закон Курганской области «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Курганской области», согласно которым вышеприведенная норма закона утратила силу (АКЕ. Ф. «Годовые отчеты Курганской епархии». Д. «Отчет Курганской и Шадринской епархии за 2005 год»).

Однако в конце 2005 г. органы местного самоуправления Курганской области начали принимать нормативные правовые акты, предусматривающие обложение единым налогом на временный доход (ЕНВД) религиозных таинств и обрядов. Так, согласно п. 4.5. решения Шумихинской районной Думы от 27.10.05 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», к бытовым услугам, подлежащим налогообложению, были отнесены ритуальные и обрядовые услуги (свадьбы, крещения, панихиды, поминания и другие) в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях (АКЕ. Ф. «Годовые отчеты Курганской епархии». Д. «Отчет Курганской и Шадринской епархии за 2005 г.»).

6 сентября 2005 г. в целях проведения единой государственной политики по вопросам свободы совести и вероисповеданий, эффективного взаимодействия органов государственной власти Курганской области с религиозными объединениями, а также укрепления межконфессионального мира и толерантности в религиозной среде в аппарате правительства Курганской области был создан консультативный орган — Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при губернаторе Курганской области (Положение, 2017).

В его состав вошли 12 представителей религиозных организаций области, представители общественности и руководители отделов администрации области. От управления Курганской епархией членом совета был утвержден прот. Сергей Еремеев — благочинный Центрального округа Курганской и Шадринской епархии, настоятель церкви Введения Богородицы во храм в с. Введенское.

Согласно «Положению о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при губернаторе Курганской области» основными задачами этого совета

являлись обеспечение конструктивного взаимодействия губернатора Курганской области, администрации (правительства) Курганской области, органов государственной власти Курганской области с религиозными объединениями, согласование деятельности органов государственной власти Курганской области по проведению единой государственной политики в отношении религиозных объединений; обсуждение проектов нормативных правовых актов Курганской области, затрагивающих отношения между государством и религиозными объединениями.

Совет не обладал контрольными и распорядительными функциями по отношению к религиозным объединениям, но мог принимать решения и рекомендации, «если за них проголосовали все присутствующие на заседании члены Совета» (О Совете, 2017). Это обстоятельство послужило очередной попыткой областного правительства наладить дело межконфессионального объединения и одновременно вновь стало камнем преткновения. Религиозные организации, и православные приходы в частности, по-прежнему не приветствовали совместную социальную работу, участие в проведении общехристианских праздников.

В результате в 2009 г., согласно «Положению об управлении внутренней политики правительства Курганской области», задачи Совета были значительно сокращены и направлены на информационно-аналитическое обеспечение деятельности губернатора, правительства по общественно-политическим вопросам, вопросам, связанным с ситуацией в национальной и религиозной сферах общественной жизни, по результатам мониторинга публикаций региональных и муниципальных средств массовой информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (Об утверждении, 2017). Вскоре новым советником по связям с религиозными организациями и национальной политике правительства Курганской области был назначен Е. П. Чердаков [Правительство, 2017].

Изменение направления деятельности совета способствовало развитию государственно-церковных отношений в регионе. Были заключены долгосрочные договоры о сотрудничестве с рядом областных ведомств — управлением образования Курганской области (на 10 лет), управлением исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (на 10 лет).

В 2009 г. состоялось подписание расширенного долгосрочного соглашения о сотрудничестве между правительством Курганской области и Курганской и Шадринской епархией. По его условиям были достигнуты двусторонние договоренности о реализации совместных проектов в сфере культуры и образования, а также оказании помощи в реставрации храмов и монастырей.

Таким образом, в 1991–2015 гг. государственно-церковные отношения на территории Курганской области носили противоречивый характер. В условиях отсутствия единой концепции взаимодействия между государством и Церковью наблюдались субъективные подходы в понимании своих прав и обязанностей как со стороны учредителей местного самоуправления, так и со стороны епархиальных структур.

Опираясь на классификацию А. Н. Кашеварова, можно отметить, что выстраивание взаимоотношений между правительством области и церковными организациями осуществлялось в рамках сочетания сепарационной и кооперационной моделей [Кашеваров, 2011, 1975]. С одной стороны, администрация Курганской области проводила политику равного отношения ко всем религиозным организациям, способствуя их направлению к общей социальной и патриотической деятельности. С другой, начиная с 1996–1997 гг. приступила к формированию системы соглашений и договоренностей с ведущими конфессиями, и в частности с управлением Курганской епархии.

Наиболее сложные вопросы государственно-церковного взаимодействия касались финансовой сферы. В условиях финансового кризиса, постоянного дотационного положения Курганской области региональное правительство также проводило двойственную политику, одновременно как избирательно финансируя церковные проекты, так и принимая региональные законодательные акты, позволяющие пополнять областной бюджет за счет налогообложения церковных общин.

Тем не менее, стремление к формированию консолидирующих отношений способствовало выравниванию проблемных вопросов и переходу на новый уровень взаимодействия, что нашло свое отражение в расширении совместной проектной деятельности.

## Источники и литература

### Источники

1. АКЕ — Архив Курганской епархии. Ф. «Годовые отчеты Курганской епархии». Д. «Отчет Курганской и Шадринской епархии за 1996 г.»; Ф. «Годовые отчеты Курганской епархии». Д. «Отчет Курганской и Шадринской епархии за 2005 г.».

2. ГКУ ГАКО — Государственное казенное учреждение Государственный архив Курганской области. Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 3 «Аналитическая записка „О межконфессиональной ситуации и взаимодействии светских и религиозных структур в Курганской области. 1997“»; Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 4 «Богомолов О. А., губернатор области. Письмо Матвиенко В. И. с информацией о религиозной ситуации, состоянии государственно-церковных отношений и взаимодействии светских и религиозных структур в Курганской области в 1998 г.»; Ф. Р-2443. Оп. 1. Д. 2 «Докладные записки Герасимову В. Г., главе Администрации области, в Правительство РФ о деятельности религиозных объединений и отношениях с местными органами власти, общественными и благотворительными организациями. 1991–1998».

3. О Совете (2017) — О Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Курганской области. URL: <http://Docs.Cntd.Ru/Document/469602342> (дата обращения: 05.09.2017).

4. Об утверждении (2017) — Об утверждении положения об аппарате правительства Курганской области. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424073372> (дата обращения: 05.09.2017).

5. Положение (2017) — Положение о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при губернаторе Курганской области. URL: <http://www.ural-region.net/358351> (дата обращения: 05.09.2017).

### Литература

6. Добрусин (2006) — *Добрусин М. Е.* Русская Православная Церковь на современном этапе // *Философия и общество*. 2006. № 3. С. 60–77.

7. Кашеваров (2011) — *Кашеваров А. Н.* Современное состояние Русской Православной Церкви // *Научно-технические ведомости СПбГПУ. Гуманитарные и общественные науки*. 2011. № 1. С. 168–177.

8. Кошкаров (2014) — *Кошкаров Д. А.* Законодательная власть в истории Зауралья: люди и события. Курган, 2014.

9. Митрофанов (2011) — *Митрофанов Г., прот.* Русская Православная Церковь на историческом перепутье XX века. М.: Арфета; Лепта, 2011.

10. Митрохин (2004) — *Митрохин Н.* Русская Православная Церковь. Современное состояние и актуальные проблемы. М., НЛЮ, 2004.

11. Правительство (2017) — На Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при губернаторе обсудили вопросы профилактики экстремизма и терроризма. Правительство Курганской области. Официальный сайт. URL: <http://kurganobl.ru/content/na-sovete-po-vzaimodeystviyu-s-religioznymi-obedineniyami-pri-gubernatore-obsudili-voprosy> (дата обращения: 05.09.2017).

12. Святейший Патриарх Кирилл (2017) — Доклад Святейшего Патриарха Кирилла на открытии XXV Международных Рождественских образовательных чтений. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4789256.html> (дата обращения: 04.10.2017).



13. Федотов (2017) — *Федотов А., прот.* Русская Православная Церковь в 1943–2000 гг.: внутрицерковная жизнь, взаимоотношения с государством и обществом (По материалам Центральной России). URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Istoriija\\_Tserkvi/russkaja-pravoslavnaia-tserkov-v-1943-2000-gg-vnutritserkovnaja-zhizn-vzaimootnosheniya-s-gosudarstvom-i-obshchestvom/](https://azbyka.ru/otechnik/Istoriija_Tserkvi/russkaja-pravoslavnaia-tserkov-v-1943-2000-gg-vnutritserkovnaja-zhizn-vzaimootnosheniya-s-gosudarstvom-i-obshchestvom/) (дата обращения: 02.09.2017).

14. Цыпин (1997) — *Цыпин В. А., прот.* История Русской Церкви. М.: Издательство Спасо-Преображенского Валаамского монастыря, 1997. Кн. 9.

### ***Mikhail Kucherov. Formation and Development of State-Church Relations in the Kurgan Region in 1991–2015.***

**Abstract:** The topic of the publication is devoted to the aspects of the formation and development of state-church relations in the Kurgan region in 1991–2015. The study of the newest period of the Russian Orthodox Church is conditioned by the need to analyze the available mechanisms and to forecast the most optimal ways of development. The aim of the work is to consider the regional system of interaction between secular and church structures, the main directions in the field of cooperation. During the period under review, the regional administrative apparatus was folded, in which there was a post of consultant for relations with religious, charitable organizations, informal associations and on national issues of the regional administration. Over the years, a trend has been observed in the region to pursue a secular policy for the unification of religious associations of different faiths and denominations in the matter of social service. In 1998–2015 in the Kurgan region, a stable system of interaction between regional departments and the Russian Orthodox Church in the implementation of social service was formalized by legal acts. Agreements on cooperation with all leading departments and departments of the region were concluded. Arrangements have been made to allocate regional funds for the restoration of church monuments of federal significance.

**Keywords:** Russian Orthodox Church, Kurgan Diocese, Kurgan Region, state-church relations, regional departments, confessions, consultant on relations with religious organizations, agreement on interaction, social service.

*Mikhail Sergeevich Kucherov* — Graduate student of the Moscow Theological Academy, Archpriest, rector of the Holy Trinity Church in the city of Kurgan, head of the diocesan department of religious education and catechesis (kms151@mail.ru).

## **Sources and References**

### **Sources**

1. АКЕ — Архив Курганской епархии [Archive of the Kurgan Diocese]. Fund “Godovyye otchety Kurganskoj eparkhii” [“Annual Reports of the Kurgan Diocese”]. File “Otchet Kurganskoj i Shadrinskoy eparkhii za 1996 g.” [“Report of the Kurgan and Shadrinsk Diocese for 1996”]; Fund “Godovyye otchety Kurganskoj eparkhii” [“Annual Reports of the Kurgan Diocese”]. File “Otchet Kurganskoj i Shadrinskoy eparkhii za 2005 g.” [“Report of the Kurgan and Shadrinsk Diocese for 2005”]. (In Russian).

2. GKU GAKO — Gosudarstvennoe kazennoe uchrezhdenie Gosudarstvennyj arhiv Kurganskoj oblasti [The State Treasury Department “The State Archives of the Kurgan Region”]. Fund R-2443. Inv. 1. File 3 “Analiticheskaya zapiska ‘O mezkhkonnessional’noy situatsii i vzaimodeystvii svetskikh i religioznykh struktur v Kurganskoj oblasti. 1997” [“Analytical note” ‘On the interfaith situation and interaction of secular and religious structures in the Kurgan region. 1997’]; Fund R-2443. Inv. 1. File 4 “Bogomolov O. A., gubernator oblasti. Pis’mo Matviiyenko V. I. s informatsiyey o religioznoy situatsii, sostoyanii gosudarstvenno-tserkovnykh otnosheniy i vzaimodeystvii svetskikh i

religioznykh struktur v Kurganskoj oblasti v 1998 g.” [“Bogomolov O. A., Governor of the region. A letter to V. I. Matvienko with information about the religious situation, the state of church-state relations and the interaction of secular and religious structures in the Kurgan Region in 1998”]; Fund R-2443. Inv. 1. File 2 “Dokladnyye zapiski Gerasimovu V. G., glave Administratsii oblasti, v Pravitel’stvo RF o deyatel’nosti religioznykh ob”yedeniy i otnosheniyakh s mestnymi organami vlasti, obshchestvennymi i blagotvoritel’nymi organizatsiyami. 1991–1998” [“Reporting notes to V. Gerasimov, head of the regional administration, to the Government of the Russian Federation on the activities of religious associations and relations with local authorities, public and charitable organizations. 1991–1998”]. (In Russian).

3. O Sovete (2017) — O Sovete po vzaimodeystviyu s religioznymi ob”yedeniyami pri Gubernatore Kurganskoj oblasti [On the Council for Cooperation with Religious Associations under the Governor of the Kurgan Region]. Available at: <http://Docs.Cntd.Ru/Document/469602342> (accessed: 05.09.2017). (In Russian).

4. Ob utverzhdenii (2017) — Ob utverzhdenii polozheniya ob apparate pravitel’stva Kurganskoj oblasti [On the approval of the regulation on the apparatus of the government of the Kurgan region]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/424073372> (accessed: 05.09.2017). (In Russian).

5. Polozheniye (2017) — Polozheniye o Sovete po vzaimodeystviyu s religioznymi ob”yedeniyami pri gubernatore Kurganskoj oblasti [Regulations on the Council for Cooperation with Religious Associations under the Governor of the Kurgan Region] Available at: <http://www.ural-region.net/358351> (accessed: 05.09.2017). (In Russian).

## References

6. Dobruskin (2006) — Dobruskin M. E. Russkaya Pravoslavnaya Tserkov’ na sovremennom etape [Russian Orthodox Church at the present stage]. *Filosofiya i obshchestvo*, 2006, No. 3, pp. 60–77. (In Russian).

7. Fedotov (2017) — Fedotov A., archpriest. *Russkaya Pravoslavnaya Tserkov’ v 1943–2000 gg.: vnutritserkovnaya zhizn’, vzaimootnosheniya s gosudarstvom i obshchestvom (Po materialam Tsentral’noy Rossii)* [Russian Orthodox Church in 1943 — 2000: internal church life, relations with the state and society (Based on materials of Central Russia)]. Available at: [https://azbyka.ru/otechnik/Istoriya\\_Tserkvi/russkaja-pravoslavnaja-tserkov-v-1943-2000-gg-vnutritserkovnaja-zhizn-vzaimootnosheniya-s-gosudarstvom-i-obshchestvom](https://azbyka.ru/otechnik/Istoriya_Tserkvi/russkaja-pravoslavnaja-tserkov-v-1943-2000-gg-vnutritserkovnaja-zhizn-vzaimootnosheniya-s-gosudarstvom-i-obshchestvom) (accessed: 02.09.2017). (In Russian).

8. Kashevarov (2011) — Kashevarov A. N. Sovremennoye sostoyaniye Russkoy Pravoslavnoy Tserkvi [The Current State of the Russian Orthodox Church]. *Nauchno-tekhnicheskiye vedomosti SPbGPU. Gumanitarnyye i obshchestvennyye nauki*, 2011, no. 1, pp. 168–177. (In Russian).

9. Koshkarov (2014) — Koshkarov D. A. *Zakonodatel’naya vlast’ v istorii Zaural’ya: lyudi i sobytiya* [Legislative power in the history of the Trans-Urals: people and events]. Kurgan, 2014. (In Russian).

10. Mitrofanov (2011) — Mitrofanov G., archpriest. *Russkaya Pravoslavnaya Tserkov’ na istoricheskom pereput’ye XX veka* [The Russian Orthodox Church at the historical crossroads of the 20th century]. Moscow: Arefita; Lepta, 2011. (In Russian).

11. Mitrokhin (2004) — Mitrokhin N. *Russkaya Pravoslavnaya Tserkov’. Sovremennoye sostoyaniye i aktual’nyye problemy* [Russian Orthodox Church. Current state and current problems]. Moscow: NLO, 2004. (In Russian).

12. Pravitel’stvo (2017) — Na Sovete po vzaimodeystviyu s religioznymi ob”yedeniyami pri Gubernatore obsudili voprosy profilaktiki ekstremizma i terrorizma [Issues on the prevention of extremism and terrorism were discussed at the Council for Cooperation with Religious Associations under the Governor]. Available at: <http://kurganobl.ru/content/na-sovete-po-vzaimodeystviyu-s-religioznymi-obedineniyami-pri-gubernatore-obsudili-voprosy> (accessed: 05.09.2017). (In Russian).

13. Svyateyshiy Patriarkh Kirill (2017) — *Doklad Svyateyshego Patriarkha Kirilla na otkrytii XXV Mezhdunarodnykh Rozhdestvenskikh obrazovatel’nykh chteniy* [Report of His Holiness Patriarch Kirill at the opening of the 25th International Christmas Educational Readings]. Available at: <http://www.patriarchia.ru/db/text/4789256.html> (accessed: 04.10.2017). (In Russian).

14. Tsy-pin (1997) — Tsy-pin V. A., archpriest. *Istoriya Russkoy Tserkvi*. [History of the Russian Church]. Moscow: Spaso-Preobrazhenskiy Valaamskiy monastyr’ Publ., 1997. (In Russian).